

počet veřejných zakázek, které lze zadat v DNS, a neurčuje ani maximální a minimální intervaly, které musí nastat mezi jednotlivými případy zadání veřejných zakázek. Zadávání veřejných zakázek v DNS se již neodehrává v otevřeném řízení, ale v řízení dle § 95 nového ZVZ.

I v případě DNS je pro určení, zda zadavatel musí postupovat podle zákona o veřejných zakázkách, rozhodující předpokládaná hodnota veřejné zakázky. Zadavatel ji určí jako maximální předpokládanou hodnotu všech veřejných zakázek, které mají být zadány za dobu trvání DNS. Pokud předpokládaná hodnota veřejné zakázky přesáhne limity uvedené v zákoně, musí se zadavatel řídit při zavádění a provozování DNS všemi zákonnými požadavky na elektronické nástroje. A to včetně povinností, že před zahájením zadávání veřejných zakázek v DNS musí být elektronický nástroj, prostřednictvím něhož je DNS realizován, atestován v atestačním řízení prováděném Ministerstvem informatiky ČR.

Fáze I. Zavedení DNS

Pro zavedení DNS musí zadavatel realizovat následující kroky:

- Uveřejnit oznámení otevřeného řízení, ve kterém bude uvedeno, že pro zadávání jednotlivých veřejných zakázek bude použit DNS (tj. že oznámení se týká zavedení DNS). V oznámení uvede zadavatel internetovou adresu, kde lze získat zadávací dokumentaci. Zadávací dokumentace a oznámení otevřeného řízení obsahují specifikaci DNS.
- Stanovit ve specifikaci DNS, zejména:
 - druh a předmět veřejných zakázek, které budou v DNS zadávány
 - podmínky pro zařazení dodavatele do DNS, včetně požadavků na kvalifikaci dodavatele
 - hodnotící kritéria pro zadávání veřejných zakázek v DNS (je-li to vzhledem k povaze nakupované komodity vhodné)
 - informace týkající se předběžných nabídek, včetně lhůty pro podání předběžných nabídek
 - informace, které se týkají použitého elektronického vybavení a veškeré informace technické povahy, které jsou

nezbytné pro komunikaci elektronickými prostředky.

- Rozhodnout o zařazení dodavatelů, kteří splňují stanovené podmínky, do DNS.

Zadavatel posoudí předběžné nabídky do 15 dnů⁵ a zašle dodavatelům rozhodnutí o zařazení do DNS či o jejich odmítnutí.

Fáze II. Zadávání veřejných zakázek v DNS

Zadávání veřejných zakázek v DNS zahajuje zadavatel uveřejněním "zjednodušeného oznámení o zakázce v rámci dynamického nákupního systému", které je výzvou pro dodavatele k podání předběžných nabídek. Lhůta pro podání předběžných nabídek musí činit minimálně 15 dnů. Pro posouzení předběžných nabídek platí analogická pravidla jako v případě fáze zavedení DNS.

Veřejná zakázka je následně zadávána na základě výzvy k podání nabídek všem zájemcům zařazeným do DNS. Výzva k podání nabídek může být odeslána až po vyhodnocení předběžných nabídek. Ve výzvě k podání nabídek zadavatel uvede lhůtu pro podání nabídek, která může činit minimálně 7 dnů a další informace uvedené v § 95 odst. 5 nového ZVZ (např. údaje o přístupu k zadávací dokumentaci, hodnotící kritéria a místo podání nabídek).

Na co si dát u DNS pozor

Pro efektivní fungování DNS je klíčové rozhodnutí zadavatele, které komodity budou přes DNS nakupovány. Nový ZVZ žádné vymezení komodit neobsahuje a omezení vhodných komodit tak vyplývá ze skutečnosti, že nabídky dodavatelů jsou hodnoceny prostřednictvím automatické metody hodnocení. Všechna kritéria rozhodná pro výběr nejlepší nabídky musí být vyjádřitelná v číslech, neboť pořadí nabídek je určováno matematickým vzorcem.

U komodit, jejichž funkční či jiné vlastnosti se na trhu rychle mění, musí zadavatel zvážit, jakým způsobem uvede ve specifikaci DNS hodnotící kritéria pro zadávání veřejných zakázek. Skutečnost, že DNS je zaváděn až na období čtyř let, může způsobit, že po čase hodnotící kritéria uvedená ve specifikaci

DNS neodpovídají změněné situaci na trhu.

Ve výzvě k podání nabídek lze hodnotící kritéria pouze blíže specifikovat a nikoliv stanovit jiná, než jaká jsou uvedena ve specifikaci DNS⁶. Nový zákon o veřejných zakázkách zadavatelům však umožňuje, aby hodnotící kritéria neuváděli ve specifikaci DNS vůbec, nebo je uváděli dostatečně obecně. Podrobná hodnotící kritéria budou v takovém případě až obsahem výzvy k podání nabídek u jednotlivých veřejných zakázek zadávaných v DNS.

Zrušení DNS nový zákon neřeší

Nejvíce problematickou část fungování DNS však vidím v případném rušení DNS či vyřazování dodavatelů z DNS. Nový ZVZ tyto skutečnosti vůbec neřeší, ale bez jejich dořešení nemůže DNS nikdy efektivně fungovat.

Zrušení DNS bude aktuální, pokud se zadavatel rozhodne před ukončením trvání DNS, že v DNS již nebude zadávat veřejné zakázky. Zadavatel může samozřejmě nechat uplynout dobu zbývající do ukončení DNS. V tomto případě však musí zajistit neustálý dálkový přístup do DNS, a pokud některý dodavatel podá předběžnou nabídku, je zadavatel povinen ji posoudit a rozhodnout o zařazení či odmítnutí dodavatele. Neefektivnější tak je pro zadavatele DNS zrušit. Dle mého názoru DNS zrušit lze, pokud si zadavatel tuto možnost vyhradí v zadávací dokumentaci.

Vyřazení dodavatele z DNS bude aktuální, pokud dodavatel bude např. odmítat uzavřít smlouvu o veřejné zakázce či nebude plnit řádně nebo včas. Zadavatel musí vyzývat k podání nabídky všechny dodavatele zařazené do DNS, tedy i ty, kteří se neosvědčili. V DNS nelze využít institut jistoty⁷ a v českém zadávacím právu ani neexistuje institut negativní reference. Nový ZVZ nenabízí zadavateli žádnou obranu a "neukázněný" dodavatel tak může celkem úspěšně paralyzovat celý DNS. Možné řešení vidím v tom, že při zařazení dodavatele do DNS s ním zadavatel uzavře smlouvu, ve které si vyhradí možnost výpovědi za předem definovaných podmínek.

Jak rušení DNS, tak i vyřazení dodavatele je však diskuse a asi bude určitý čas trvat, než se DNS usadí v praxi českých zadavatelů.

Ing. Pavel Brož, ředitel divize rozvojových projektů CS-PROJECT spol. s r.o.
pbroz@cs-project.cz

⁵ Zadavatel může tuto lhůtu přiměřeně prodloužit, pokud neučiní v mezidobí žádnou výzvu k podání nabídek.

⁶ Viz ustanovení zadávacích směrnic ES, která byla transponována do národní úpravy ČR.

⁷ Ustanovení § 67 nového ZVZ neuvádí DNS jako případ, kdy lze jistotu využít.